

Horsens Havn

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon +45 7221 8800
info@trafikstyrelsen.dk
www.trafikstyrelsen.dk

Dato: 25-06-2026
Sagsnr.: 2026-319346
Sagsbehandler: JASTH

Tilladelse til midlertidig sandopfyldning foran kaj 18 i Horsens Havn

Trafikstyrelsen har den 01-06-2026 modtaget ansøgning fra Horsens Havn om etablering af en midlertidig hævnning af havbund for sikring af kaj 18 i Horsens Havn.

Trafikstyrelsen er myndighed for etablering af faste anlæg, uddybning og opfyldning indenfor erhvervshavnes dækkende værker, jf. § 2 i havneloven¹. Endvidere varetager Trafikstyrelsen statens højhedsret over søterritoriet jf. den kongelige resolution af 3. februar 2014 og § 1, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 797 af 21. juni 2016 om ændring af bekendtgørelse om Kystdirektoratets opgaver og beføjelser og om klageadgang.

Denne ansøgning behandles efter statens højhedsret over søterritoriet.

Trafikstyrelsens afgørelse

Trafikstyrelsen meddeler hermed tilladelse til etablering af en sandopfyldning udført som en midlertidig stabilisering, der skal sikre kajkonstruktionen i Horsens Havn.

Endelig meddeler Trafikstyrelsen, at der ikke skal udarbejdes konsekvensvurdering i forhold til nærtliggende Natura 2000-områder af projektet.

Tilladelse gives på følgende vilkår

1. Anlægsarbejdet skal udføres i overensstemmelse med ansøgningsmaterialet.
2. Det midlertidige opfyld skal fjernes for ejers for egen regning og inden for en rimelig frist, hvis statens interesser gør dette nødvendigt.
3. Støj fra bygge- og anlægsaktiviteter, der gennemføres på søterritoriet, skal overholde krav beskrevet i Horsens Kommunes støj- og anlægsregulativ.
4. Projektet må ikke ændres væsentligt uden Trafikstyrelsens godkendelse.
5. Tilladelsen må ikke uden forudgående tilladelse fra Trafikstyrelsen overdrages til andre.

¹ LBK nr. 116 af 24/01/2024 af lov om havne



6. Det midlertidige opfyld kan af Trafikstyrelsen kræves fjernet for ejers regning, såfremt:
 - a. Opfyldet ikke længere anvendes efter projektbeskrivelsen.
 - b. Vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdesI forbindelse med en evt. fjernelse af det midlertidige opfyld skal området bringes i en stand så tæt som muligt på de forhold, som eksisterede inden etableringen.
7. Såfremt det midlertidige opfyld ikke måtte blive fuldført, påhviler det tilladelsens indehaver at udføre de nødvendige foranstaltninger, herunder fjernelse af sandet til sikring af, at opfyldet ikke er til unødigt ulempe for berørte interessenter. Efter en sådan fjernelse skal Trafikstyrelsen og Beredskabsstyrelsen underrettes med dokumentation for, at den påbudte tilstand er etableret.
8. Der må alene anvendes rent sandmateriale egnet til formålet. Såfremt anlægsarbejdet medfører væsentlig skumdannelse eller anden uacceptabel miljøpåvirkning uden for arbejdsområdet, skal arbejdet straks tilpasses, og nødvendige tiltag i form af flydespærre, siltgardiner eller lignende bringes i anvendelse.
9. Det midlertidige opfyld må maksimalt opretholdes i en periode på 5 år fra etablerings-tidspunktet. Såfremt opfyldet ønskes opretholdt ud over denne periode, skal der forud for periodens udløb indsendes en begrundet ansøgning om forlængelse til Trafikstyrelsen, som skal godkende en sådan forlængelse.
10. Senest 24 måneder efter etableringen af det midlertidige opfyld skal projektansøger fremsende enten (i) en plan for fjernelse og reetablering eller (ii) en plan for, hvordan sandopfyldet kan indgå i en permanent løsning, til Trafikstyrelsens godkendelse. Planen skal redegøre for tidsplan, metode og håndtering af materialer i forbindelse med fjernelsen. Opfyldet skal fjernes i overensstemmelse med den godkendte plan og senest inden udløbet af den tilladte periode.
11. En meddelt tilladelse kan fortabes, såfremt nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.
12. Tilladelsen bortfalder, hvis afgørelsen ikke er udnyttet, inden for 1 år.

Tilladelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektet i henhold til anden lovgivning.

Tilladelsen erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet.

Begrundelse for afgørelsen

Trafikstyrelsen har ved afgørelsen om at give tilladelse til projektet lagt vægt på, at projektet ikke strider mod almenhedens interesser samt, at de eksisterende aktiviteter i området ikke vil blive påvirket negativt. Ydermere vil anlægget ikke ændre på havnens funktion.

Trafikstyrelsen har vurderet, at projektet ikke vil være til hinder for vandområdets målopfyldelse eller medføre forringelse af vandområdets økologiske- og kemiske tilstand. Ligeledes har styrelsen vurderet, at projektet hverken vil medføre midlertidig eller permanent forringelse på kvalitetselementers tilstand.

Trafikstyrelsen har i sin afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering i henhold til nærliggende Natura 2000-områder lagt vægt på, at anlægsarbejdet er kortvarigt og lokalt, og at der kan opretholdes gunstig bevaringsstatus, og at en væsentlig påvirkning på Natura 2000-området kan udelukkes.



Trafikstyrelsen har vurderet, at den økologiske funktionalitet for bilag IV-arter angivet på artsfredningsbekendtgørelsens bilag 1² og habitatdirektivets bilag IV³ kan opretholdes. Styrelsen har i sin vurdering lagt vægt på, at der ikke foretages indgreb i brednære naturområder, vandløb, skjulesteder eller andre strukturer, der kan have betydning som yngle- eller rasteområder for odder, samt at yngle- og rasteområder opretholdes på samme niveau som hidtil, således at odderens levevilkår sikres, og området økologiske funktionalitet for arten opretholdes.

Retsgrundlag

Trafikstyrelsen er myndighed for etablering af faste anlæg, uddybning og opfyldning indenfor erhvervshavnes dækkende værker, jf. § 2 i havneloven. Endvidere varetager Trafikstyrelsen statens højhedsret over søterritoriet jf. den kongelige resolution af 3. februar 2014 og § 1, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 797 af 21. juni 2016 om ændring af bekendtgørelse om Kystdirektoratets opgaver og beføjelser og om klageadgang.

Denne afgørelse er truffet efter statens højhedsret over søterritoriet.

Afgørelsen om, at der ikke skal udarbejdes Natura 2000-konsekvensvurdering af projektet er truffet jf. § 13 i VVM-bekendtgørelse for havne⁴.

Sagsfremstilling

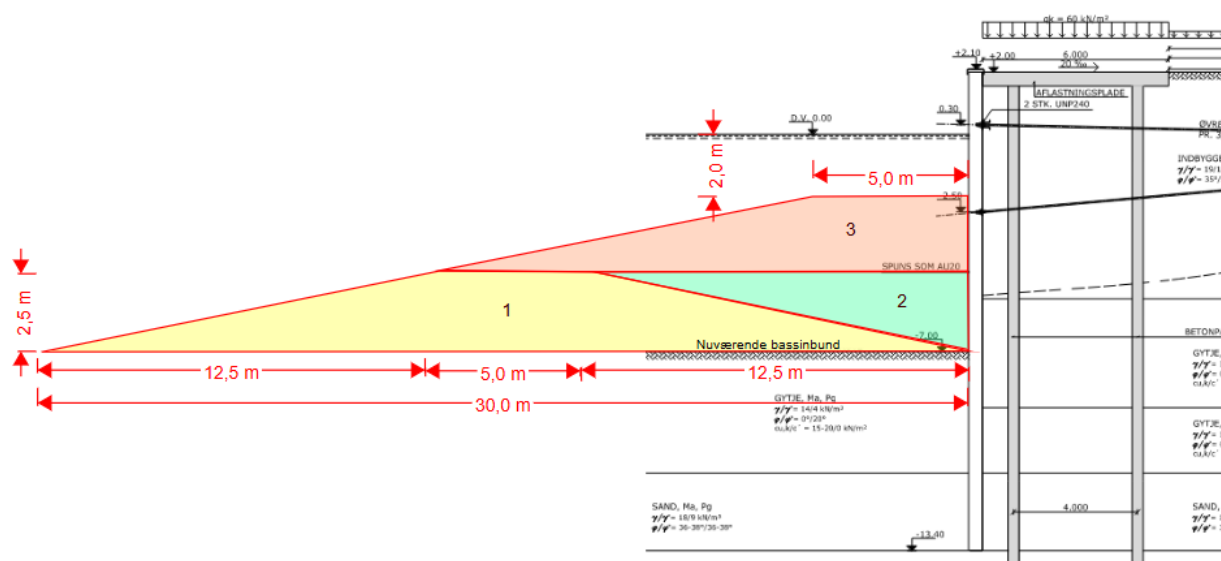
I Horsens Havn ønskes etableret en stabiliserende foranstaltning, idet der ved den eksisterende kajkonstruktion er konstateret omfattende skader på kajens forankringssystem. Skadernes omfang medfører, at konstruktionen vurderes at være i aktivt svigt. Der skal derfor udføres en midlertidig sandopfyldning for at etablere en modholdende og stabiliserende foranstaltning foran kajen. Sandopfyldningen skal reducere risikoen for yderligere deformationer og svigt i kajkonstruktionen, indtil der kan gennemføres et permanent renoveringsprojekt.

Den midlertidige sandopfyldning udføres foran den eksisterende kajkonstruktion, jf. figur 1. Principsnittet viser en opfyldning med en samlet udstrækning på ca. 30 m fra kajfronten, et skråningsanlæg på ca. 1:5 samt en topbredde på ca. 5 m langs kajen. Sandopfyldningen afsluttes med en topkote i kote -2,0 m DVR90 og består af ca. 22.000 m³ sand.

² BEK nr. 521 af 25/03/2021 om fredning af visse dyre- og plantearter og pleje af tilskadekommet vildt¹

³ Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter

⁴ BEK nr. 855 af 02/06/2025 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.



Figur 1: Principsnit for den midlertidige sandopfyldning foran den eksisterende kajkonstruktion.

Anlægsfasen for opfyldning med friktionsmateriale forventes at være ca. 3 uger. Sandopfyldningen forventes at skulle ligge i en længere periode, på over 2 år. Når den permanente løsning er fastlagt, vil det blive afklaret, om sandopfyldningen kan indgå som en del af den permanente løsning, eller om den helt eller delvist skal fjernes.

Sandet transporteres fra grusgrav til havnen og aflæsses på en rengjort kaj, hvor det lastes med gummiged eller kran direkte over på udlægningsfartøjet. På fartøjet er placeret en grave-maskine udstyret med hydraulisk grab/skovl, som sænkes under vand og placerer sandet kontrolleret på havbunden.

Anlægsarbejdet forventes udført i perioden 30-06-2026 til 01-08-2026.

Natura 2000-områder

Afstanden til Natura 2000-område nr. 56 "Horsens Fjord, havet øst for og Endelave" er 5,5 km og nr. 236 "Bygholm Ådal" er 7,7 km.

Natura 2000-området Horsens Fjord, havet øst for og Endelave er specielt udpeget på grundlag af en væsentlig tilstedeværelse af følgende naturtyper og arters levesteder: De marine naturtyper stenrev og lavvandede bugter, landnaturtyperne strandeng, grå/grøn klit, klithede og klitlavning samt spættet sæl, skarv, klyde, splitterne, dværgterne og havterne.

Natura 2000-området Bygholm Ådal er udpeget på grund af de værdifulde kalkholdige overdrev. Overdrevene rummer en lang række udryddelsestruede, sårbare og sjældne overdrevs-svampe samt sjældne plantearter. Der findes også sure overdrev i området. I de udbredte rigkær langs åen findes flere steder fredede orkidéer og andre karakteristiske kærplanter. Her findes også sumpvindelsnegl.

Trafikstyrelsen vurderer, at projektet ikke medfører en væsentlig påvirkning af området under hensyntagen til områdets udpegningsgrundlag og bevaringsmålsætninger, idet anlægsarbejdet er lokalt og af begrænset omfang, og eventuelle påvirkninger vurderes at være uden direkte



eller indirekte negativ betydning for de naturtyper og arter, som ligger til grund for områdets udpegning.

Bilag IV-arter

Trafikstyrelsen har eftersøgt fremkomsten af bilag IV-arter i og omkring projektområdet i relevante databaser⁵. Trafikstyrelsen har fundet registrering af odder, flagermus og marsvin nær projektområdet.

Projektet vurderes ikke at påvirke flagermus, da projektområdet består af en eksisterende kajstrækning i et erhvervshavneområde, og der ikke foretages indgreb i bygninger, træer, beplantning eller andre potentielle yngle- eller rasteområder for flagermus. Projektet vurderes derfor ikke at beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for flagermus.

Observationen af marsvin fra 2015 vurderes ikke at indikere, at projektområdet udgør et væsentligt yngle-, raste- eller fourageringsområde for marsvin. Projektområdet er beliggende i et eksisterende erhvervshavneområde med almindelig havnedrift og skibstrafik, og anlægsarbejdet omfatter alene lokal udlægning af ren sandopfyldning foran den eksisterende kajkonstruktion.

Odder kan forekomme langs kyst- og havneområder, men projektområdet består af en eksisterende kajstrækning i en aktiv erhvervshavn og vurderes ikke at udgøre et egnet yngle- eller rasteområde for odder. Arbejdet udføres inden for et afgrænset område ved Kaj 18, hvor kajen og de tilhørende bagarealer allerede er afspærret som følge af det igangværende svigt i kajkonstruktionen. Anlægsarbejdet vurderes at være kortvarigt og lokalt, og der foretages ikke indgreb i brednære naturområder, vandløb, skjulesteder eller andre strukturer, der kan have betydning som yngle- eller rasteområder for odder.

Trafikstyrelsen vurderer, at områdets økologiske funktionalitet for arter af flagermus, marsvin og odder ikke påvirkes ved gennemførelse af projektet. Styrelsen har lagt vægt på, at projektet ikke påvirker yngle- og rasteområder for arterne, at projektet er tilrettelagt således at anlægsarbejdet er af kortvarig og begrænset udstrækning, og at der ikke beskadiges eller ødelægges yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for arterne, at projektet ikke medfører forstyrrelse med skadelig virkning, og at der ikke sker en forsætlig indfangning eller drab.

Vandrammedirektivet

Projektområdet er beliggende ved vandområde "Horsens Fjord, indre", med vandområde ID: "128". Vandområdet er udpeget med miljømålsætningen "god økologisk tilstand" og "god kemisk tilstand". Vandområdets samlede økologiske- og kemiske tilstand er vurderet til "dårlig økologisk tilstand" og "Ikke-god kemisk tilstand".

For de enkelte parametre er tilstanden vurderet som følgende;

- Fytoplankton: Ringe økologisk tilstand,
- Rodfæstede bundplanter: Dårlig økologisk tilstand,
- Bunddyr: Moderat økologisk tilstand,

⁵ www.arter.dk, www.miljoportal.dk



- Iltforhold: Ikke anvendelig,
- Vandets klarhed: Ikke anvendelig,
- Nationalt specifikke stoffer: Ikke-god økologisk tilstand.

Projektet omfatter alene en lokal og midlertidig sandopfyldning foran en eksisterende kajkonstruktion i et erhvervshavneområde. Der anvendes rene sandmaterialer, og der sker ikke udledning af miljøfremmede stoffer. I anlægsfasen kan der forekomme en mindre, lokal spredning af sediment som følge af ophvirvling af materiale. Påvirkningen vurderes dog at være kortvarig, lokal og begrænset til den periode, hvor opfyldningen udføres. Efter projektets afslutning forventes flora og fauna at kunne genetablere sig inden for deres naturlige udbredelsesområde.

I henhold til projektbeskrivelsen og de beskrevne metoder er det Trafikstyrelsens vurdering, at projektet ikke vil medføre en midlertidig eller permanent forringelse af kvalitetselementernes tilstand, at projektet ikke vil medføre en forringelse af vandområdet økologiske- og kemiske tilstand og slutteligt, at projektet ikke vil hindre målopfyldelse i vandområdet.

På baggrund af bygherres beskrivelse af projektet i henhold til havstrategidirektivets 11 temaer vurderer Trafikstyrelsen, at projektet ikke er uforeneligt med opnåelse af miljømålene.

Høring

Trafikstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Energinet, Beredskabsstyrelsen, Etablissement- og Terrænkommendoen, Slots- og Kulturstyrelsen, Miljøstyrelsen, Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, Energistyrelsen, Horsens Kommune, Geodatastyrelsen, Horsens Marina og Konstant Net.

Projektansøgningen har endvidere været offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i perioden 11-06-2026 til den 18-06-2026.

Følgende høringsparter har afgivet høringssvar: Etablissement- og Terrænkommendoen (Forsvaret), Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV), Beredskabsstyrelsen (Sikre Farvande), Miljøstyrelsen og Slots- og Kulturstyrelsen.

SGAV, Forsvaret og Slots- og Kulturstyrelsen har ikke bemærkninger til projektet.

Sikre Farvande høringssvar:

Sikre Farvande har ingen bemærkninger til sagen, men skal gøre opmærksom på, at ved arbejder på søterritoriet skal bekendtgørelse nr 1229 af 03/10/2023 om sejladsikkerhed ved entreprenørarbejder og andre aktiviteter i danske farvande følges. Derudover gøres der opmærksom på, at al afmærkning skal godkendes af Beredskabsstyrelsen inden etablering.

Bygherre bemærkninger:

Bygherre bemærker, at entreprenøren gøres opmærksom på bekendtgørelse nr. 1229 af 3. oktober 2023 om sejladsikkerhed ved entreprenørarbejder og andre aktiviteter i danske farvande, og arbejdet vil blive udført i overensstemmelse hermed. Horsens Havn sikrer, at der tages kontakt til sikre farvande, således den midlertidige afmærkning godkendes.



Trafikstyrelsens vurdering:

Trafikstyrelsen har vurderet at høringsvaret ikke giver anledning til yderligere vilkår eller ændringer i afgørelsen.

Miljøstyrelsen høringsvar:

Miljøstyrelsen bemærker, at der ikke er tidsangivelser, der understøtter at påvirkningen med miljøfarlige forurenende stoffer er midlertidig. Miljøstyrelsen finder, at der mangler faglig redegørelse for ovenstående påstande, der mangler herunder redegørelse for sedimentspredningens varighed samt vurdering af stoffrigivelse fra opfyldningsmaterialet.

Miljøstyrelsen gør opmærksom på, at opfyldningsmaterialerne kan have et naturligt indhold af miljøfarlige forurenende stoffer. Hvorfor der mangler en redegørelse for at materialerne ikke indeholder miljøfarlige forurenede stoffer i mængder som ved udvaskning til det omkringliggende vandmiljø vil kunne give anledning til overskridelse af miljøkvalitetskravene eller en yderligere forringelse af miljøtilstanden, for kemisk og økologisk tilstand (jf. BEK nr. 796 af 13/06/23).

Bygherre bemærkninger:

Bygherre bemærker, at sandopfyldningen etableres som en midlertidig stabiliserende foranstaltning foran den eksisterende kajkonstruktion for at håndtere det konstaterede aktive svigt i forankringssystemet. Selve udlægningen af materiale forventes at vare i ca. 3 uger hen over sommeren 2026. Den midlertidige opfyldning forventes herefter at skulle ligge i ca. 2 år, indtil et permanent renoveringsprojekt er projekteret, myndighedsbehandlet og udført. Når dette projekt er udført, fjernes sandopfyldningen. Der er således tale om en afgrænset tidsperiode.

Bygherre oplyser, at sandet transporteres fra en grusgrav til havnen og lastes direkte på udlægningsfartøjet. Herfra placeres det kontrolleret på havbunden ved hjælp af gravemaskine med grab. Metoden sikrer, at sandet føres ned til bunden før udlægning, hvilket begrænser spredning i vandsøjlen. Der anvendes rent friktionsmateriale med lavt finstofindhold, hvorfor ophvirvning er begrænset, kortvarig og lokal. Sedimentspredningen vurderes samlet set at være midlertidig og afgrænset til den ca. 3 uger lange anlægsperiode. Materialet stammer fra en dansk grusgrav og er dokumenteret ved råvare- og miljøanalyser, som viser, at det overholder kategori 1-kravene og ikke indeholder miljøfarlige stoffer i niveauer, der kan påvirke vandmiljøet. På den baggrund vurderes opfyldningen ikke at medføre forringelse af vandområdets kemiske eller økologiske tilstand.

Trafikstyrelsens vurdering:

Trafikstyrelsen har noteret sig Miljøstyrelsens bemærkninger om indholdet af miljøfarlige forurenende stoffer. Trafikstyrelsen vurderer på baggrund af bygherres råvareanalyse og tilsvarende miljøanalyse, at høringsvaret ikke giver anledning til ændringer i afgørelsen.

Alle høringsvar er videresendt til bygherre.



Offentliggørelse

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Transportministeren på trm@trm.dk.

Med venlig hilsen

Jacob Stenbak Helweg-Larsen

Trafikstyrelsen | Havne & VVM

Kopi til ovennævnte høringsparter